



# La biodiversità in Italia



## **Italia:**

Paese europeo più ricco di biodiversità vegetale e animale, con una popolazione ricca di forme endemiche

# La tutela della biodiversità



- **eliminazione dello sfruttamento illegale e del commercio di specie in via di estinzione** (politiche ambiziose, approcci normativi o volontari, strumenti economici)
- **integrazione** delle preoccupazioni relative alla biodiversità **nelle politiche economiche e settoriali**
- rafforzamento del ruolo di **imposte, tasse e oneri** rilevanti per la biodiversità
- riforma e rimozione di **sussidi pregiudizievoli** all'ambiente
- **altri strumenti economici** (es. permessi negoziabili)
- **quadro giuridico adeguato → diritto amministrativo**

# Diritto italiano



- **ampia gamma di norme**, la maggior parte delle quali adottate sulla base di atti emanati a livello **internazionale e comunitario** (adesione a trattati internazionali e recepimento di atti comunitari)
- **non** presenta un **quadro organico, sistematico e unitario** (mancanza di una specifica legge quadro nazionale sulla conservazione e valorizzazione della biodiversità) → lacune normative
- **Costituzione** (riforma 11/2/2022, Principi Fondamentali, art. 9):

La Repubblica ... *“tutela l’ambiente, la **biodiversità** e gli ecosistemi, anche nell’interesse delle future generazioni”*

# Tutela della biodiversità: tutela di...

- **aree naturali protette**
- **fauna e flora selvatiche e habitat**
- **biodiversità marina**
- **patrimonio forestale**
- **biodiversità di interesse agricolo e alimentare**



# Aree naturali protette (l. n. 394/1991)

- riserve naturali (statali o regionali)
- parchi (nazionali o regionali)
- parchi marini e riserve marine
- misure:
  - istituzione
  - pianificazione
  - regolamento
  - incentivi economici
  - controllo (Carabinieri)



# Fauna e flora selvatiche e habitat (l. n. 157/1992 e d.P.R. n. 357/1997 di attuazione della direttiva Habitat)

- fauna selvatica: patrimonio indisponibile dello Stato →  
caccia: interesse legittimo →  
privato: richiesta alla p.a. di rilascio della licenza di caccia (provvedimento discrezionale di natura concessoria) per poterla esercitare
- 3 categorie:
  - specie minacciate di estinzione → particolarmente protette (divieti e sanzioni)
  - specie suscettibili di essere cacciate e abbattute solo nei periodi e nei limiti di numero previsti dalla legge e dal calendario venatorio regionale
  - specie non cacciabili ma senza particolare tutela (residuale)
- Regioni: funzioni amministrative, volte alla pianificazione faunistico-venatoria (programmazione della caccia), di:
  - programmazione
  - coordinamento
- specie alloctone: eradicazione e controllo

# Biodiversità marina (d.lgs. n. 190/2010)

- valutazione iniziale dello stato ambientale delle acque marine
- determinazione dei requisiti del buono stato ambientale
- definizione dei traguardi ambientali
- elaborazione dei programmi di monitoraggio e dei programmi di misure
- pesca marina (l. n. 154/2004): programma nazionale triennale

# Patrimonio forestale (t.u. 2018)

- **11 mln di ettari** (1/3 della superficie territoriale italiana)
- **foreste:** ecosistemi più biologicamente diversificati sulla Terra
- normativa inadeguata → **T.U. 2018** (Testo unico in materia di foreste e filiere forestali)

## **scopi:**

- riconoscere il ruolo sociale e culturale delle foreste
- tutelare e valorizzare il patrimonio forestale, il territorio e il paesaggio nazionale

## **patrimonio forestale nazionale:**

- parte del capitale naturale nazionale e bene rilevante di interesse pubblico

## **gestione forestale sostenibile :**

- demandata a Stato e Regioni
- mezzo principale per valorizzare le funzioni ambientali, sociali ed economiche del bosco
- trova attuazione nella pianificazione forestale (strumento giuridico in grado di responsabilizzare i proprietari, pubblici e privati, nel garantire l'interesse pubblico)

## **Strategia forestale nazionale:**

- obbligo di definizione

# Biodiversità di interesse agricolo e alimentare (l. n. 194/2015)

- **Anagrafe nazionale:** iscrizione risorse genetiche in estinzione → tutela
- **Rete nazionale:** attività volte a preservare le risorse:
  - strutture locali, regionali e nazionali
  - agricoltori
  - allevatori custodi
- **Portale nazionale:** diffusione e condivisione di dati ed esperienze
- **Comitato permanente:** programmazione, coordinamento e monitoraggio delle azioni

# La tutela penale della biodiversità

## 727-bis c.p.

- **contravvenzione** di uccisione, distruzione, cattura, prelievo o possesso di esemplari di **specie** animali o vegetali selvatiche protette

## 733-bis c.p.

- **reato** di distruzione o deterioramento di **habitat** all'interno di un sito protetto

# La tutela penale della biodiversità

## 452-bis c.p.

- abusiva **compromissione o deterioramento** significativi e misurabili delle **acque** o dell'**aria**, o di porzioni estese o significative del **suolo** o del **sottosuolo**, o di un **ecosistema**, della **biodiversità**, anche agraria, della **flora** o della **fauna**

## 452-sexies c.p.

- abusiva cessione, acquisto, ricezione, trasporto, importazione, esportazione, procura ad altri, detiene, trasferimento, abbandono, disfarsi illegittimamente di **materiale ad alta radioattività**
- **aggravante**: se dal fatto deriva un **pericolo di compromissione o deterioramento** delle acque o dell'aria, o di porzioni estese o significative del suolo o del sottosuolo; “di un ecosistema, della **biodiversità**, anche agraria, della flora o della fauna”

# Strategia Nazionale per la Biodiversità, 2010

- strumento per **integrare**, in linea con gli obiettivi della strategia europea per la biodiversità, nelle politiche nazionali di settore
  - i bisogni della biodiversità
  - la conservazione e l'uso sostenibile delle risorse naturali
- risponde alla necessità di considerare i **fattori**
  - **sociali**
  - **culturali**
  - **economici**
- integrando i bisogni di **conservazione** e **sviluppo** come chiave di un nuovo approccio di sostenibilità in cui la diversità biologica, economica e culturale favorisce sinergicamente lo sviluppo equilibrato del Paese



# Strategia Nazionale per la Biodiversità, 2010

## ○ **soggetti**

- ministeri
- regioni
- p.a.
- attori sociali ed economici interessati
- società civile

→ **progresso** sociale, culturale ed economico **compatibile** con le finalità di tutela

della biodiversità sul territorio nazionale

## ○ **Visione:**

«la biodiversità e i servizi ecosistemici, nostro capitale naturale, sono conservati, valutati e, per quanto possibile, ripristinati, per il loro valore intrinseco e perché possano continuare a sostenere in modo durevole la prosperità economica e il benessere umano nonostante i profondi cambiamenti in atto a livello globale e locale»

# Strategia Nazionale per la Biodiversità, 2010

- **3 tematiche principali** → **macro-obiettivi strategici** tra loro complementari entro il 2020:
  - **servizi ecosistemici** → garantire la conservazione della biodiversità e assicurare la salvaguardia e il ripristino dei servizi ecosistemici
  - **cambiamenti climatici** → ridurre sostanzialmente nel territorio nazionale l'impatto dei cambiamenti climatici sulla biodiversità
  - **politiche economiche** → integrare la conservazione della biodiversità nelle politiche economiche e di settore, anche quale opportunità di nuova occupazione e sviluppo sociale

# Strategia Nazionale per la Biodiversità, 2010

- **Fallimento:**
  - **scarsa della risorse**
  - **assenza di un adeguato sistema di valutazione** caratterizzato dalla corretta identificazione dei relativi indicatori e dall'uso di dati idonei
  - **blanda revisione intermedia**

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

Agosto 2023

In coerenza con gli obiettivi:

- della Strategia Europea per la Biodiversità al 2030
- del Piano per la Transizione Ecologica
- **visione di futuro e di sviluppo** incentrata sulla necessità di **invertire l'attuale tendenza** alla perdita di biodiversità e al collasso degli ecosistemi
- **due obiettivi strategici** declinati in **otto Ambiti di intervento** + **“Vettori”**, ambiti trasversali di azione che possono facilitare, rafforzare e concorrere al raggiungimento degli obiettivi

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

Agosto 2023

In coerenza con gli obiettivi:

- della Strategia Europea per la Biodiversità al 2030
- del Piano per la Transizione Ecologica



STRATEGIA NAZIONALE BIODIVERSITÀ 2030

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

8 Ambiti di intervento :



Strategia Nazionale per  
la Biodiversità'  
2030

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

8 Ambiti di intervento :



# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

## Obiettivi strategici:

**A. Costruire una rete coerente di Aree Protette terrestri e marine con il raggiungimento dei target:**

- ❖ **30% di aree protette da istituire** a terra e a mare
- ❖ **10% di aree rigorosamente protette**

**B. Ripristinare gli ecosistemi terrestri e marini, con il raggiungimento del target:**

- ❖ **30% di ripristino dello stato di conservazione di habitat e specie**, in particolare attraverso l'**attività condotta a scala regionale** inerente gli obiettivi e le misure di conservazione dei siti della Rete Natura 2000
- ✓ in coerenza con gli obiettivi della Strategia Europea per la Biodiversità al 2030 (COM(2020) 380 final del 20/05/2020)
- ✓ in allineamento con la visione strategica del contesto internazionale al 2050

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

## Obiettivi strategici:

Obiettivo Strategico A –  
Una rete  
coerente di aree  
protette

Obiettivo Strategico B – Ripristinare gli Ecosistemi terrestri e Marini



# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

**18 azioni distribuite** negli 8 ambiti di intervento, 5 per l'Obiettivo A e 13 per l'Obiettivo B, ciascuna suddivisa in **161 sotto-azioni** complessive:

**A.1 Proteggere legalmente** almeno il **30%** della superficie terrestre e il **30%** della superficie marina attraverso un **sistema integrato** di Aree protette, Rete Natura 2000 ed altre aree legalmente protette.

**A.2** Garantire che almeno un terzo delle **aree legalmente protette** terrestri e marine, comprese tutte le foreste primarie e vetuste, lo sia in modo **rigoroso**.

**A.3** Garantire la **connessione ecologico-funzionale** delle aree protette a scala locale, nazionale e sovranazionale.

**A.4 Gestire efficacemente** tutte le aree protette definendo chiari obiettivi e misure di conservazione, monitorandole in modo appropriato.

**A.5** Garantire il necessario **finanziamento** delle aree protette e della conservazione della biodiversità.

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

**B.1** Assicurare che per almeno il **30% delle specie e degli habitat protetti** ai sensi delle Direttive Uccelli e Habitat il cui stato di conservazione è attualmente non soddisfacente, lo diventi entro il 2030 o mostri una netta tendenza positiva.

**B.2** Garantire il non deterioramento di tutti gli **ecosistemi** ed assicurare che vengano ripristinate vaste superfici di ecosistemi degradati in particolare quelli potenzialmente più idonei a catturare e stoccare il carbonio nonché a prevenire e ridurre l'impatto delle catastrofi naturali.

**B.3** Assicurare una riduzione del 50% del numero delle **specie delle liste rosse** nazionali minacciate da specie esotiche invasive.

**B.4** Invertire la tendenza al declino degli **impollinatori**.

**B.5** Ridurre del 50 % i rischi e l'uso dei **prodotti fitosanitari** e in particolare riguardo quelli più pericolosi.

**B.6** Destinare almeno il 10 % delle **superfici agricole** ad elementi caratteristici del paesaggio con elevata diversità.

**B.7** Adibire almeno il 25 % dei terreni agricoli all'**agricoltura biologica** e aumentare in modo significativo la diffusione delle pratiche agricole e zootecniche sostenibili.

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

**B.8** Ridurre l'**inquinamento da azoto e fosforo causato dai fertilizzanti** dimezzando le perdite di nutrienti e riducendo l'utilizzazione dei fertilizzanti di almeno il 20%.

**B.9** Ottenere **foreste più connesse, più sane e più resilienti** contribuendo attivamente all'obiettivo UE di piantare almeno 3 miliardi di alberi.

**B.10** Arrestare la perdita di **ecosistemi verdi urbani e periurbani** e favorire il rinverdimento urbano e l'introduzione e la diffusione delle soluzioni basate sulla natura (NBS).

**B.11** Ripristinare gli **ecosistemi di acqua dolce e le funzioni naturali dei corpi idrici** e raggiungere entro il 2027 il "buono stato" di tutte le acque.

**B.12** Ripristinare e mantenere il **buono stato ambientale** degli ecosistemi marini.

**B.13** Raggiungere la **neutralità del degrado del territorio** e l'**aumento pari a zero del consumo di suolo** e compiere progressi significativi nella bonifica e nel ripristino dei siti con suolo degradato e contaminato.

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

## ***Governance:***

L'**attuazione** della Strategia Nazionale Biodiversità 2030 richiede:

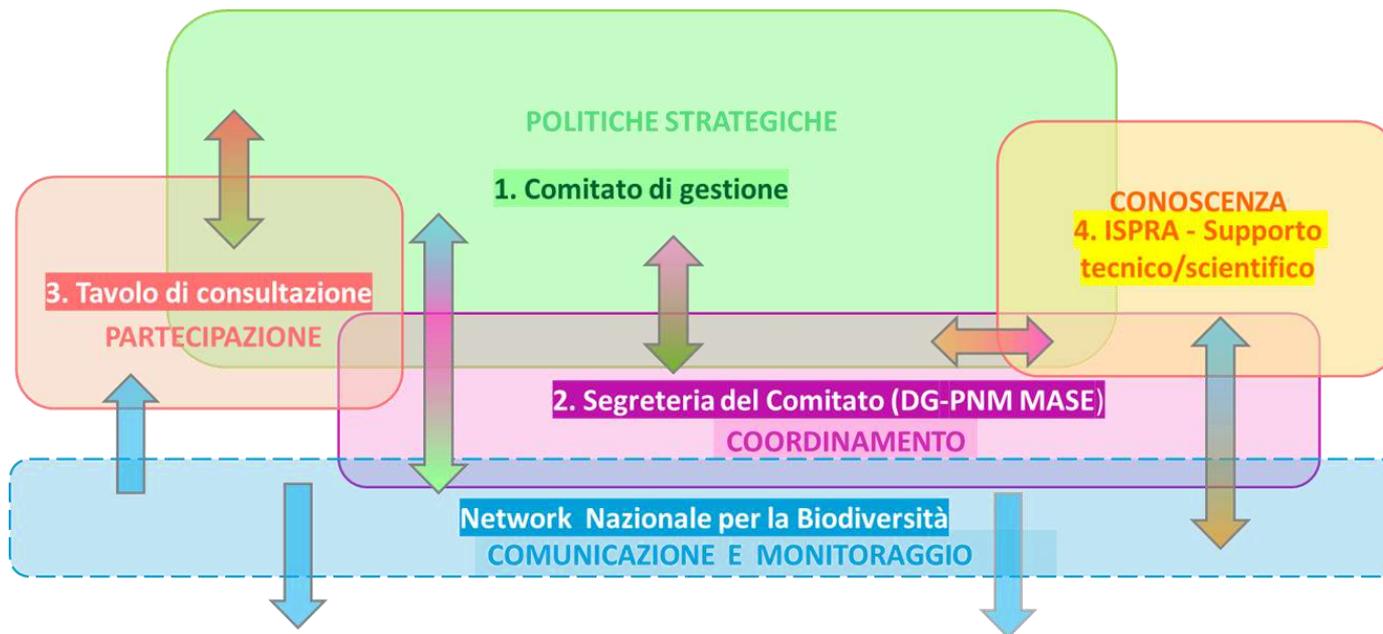
- un approccio multidisciplinare
- una governance attiva
- una costante ed efficace verifica delle azioni intraprese

La **nuova governance** è costituita da:

- Comitato di gestione (Amministrazioni centrali e territoriali)
- Segreteria del Comitato (DG PNM)
- Tavolo di Consultazione (associazioni, alleanze, confederazioni)
- Supporto tecnico-scientifico, in capo ad ISPRA, l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale

# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

## *Governance:*



# Strategia Nazionale per la Biodiversità al 2030

## Programma di attuazione:

- redatto sulla base del testo della Strategia e in base al Decreto Ministeriale
- strutturato in modo che obiettivi specifici, azioni e sotto-azioni siano associati:
  - ai soggetti attuatori
  - alle specifiche fonti finanziarie
  - all'indicazione temporale entro la quale si prevede il compimento delle sotto-azioni per raggiungere gli obiettivi da qui al 2030

**Sezione ad hoc del Network nazionale biodiversità** sarà dedicata allo **sviluppo di due strumenti online** che monitoreranno i progressi nell'attuazione della Strategia e ne comunicheranno gli avanzamenti:

- un **tracciatore delle azioni (tracker)** che fornirà informazioni aggiornate sullo stato di attuazione delle diciotto azioni e relative sottoazioni della Strategia
- un **pannello di controllo (dashboard)** degli obiettivi che mostrerà i progressi verso il raggiungimento degli obiettivi di biodiversità prefissati dalla Strategia a livello nazionale

# Strategie correlate



# Piano Nazionale per la Ripresa e la Resilienza (191,5 miliardi di euro)

70 in sussidi e 121 in prestiti

**MISSIONE 2: Rivoluzione verde e  
transizione ecologica – 59,47 miliardi di  
euro**

- 4 componenti

**M2C4: protezione del territorio e della  
risorsa idrica – 15,06 miliardi di euro**

- 4 aree di intervento

**4. Salvaguardare la qualità dell'aria e la  
biodiversità dell'area mediante la  
protezione delle aree verdi, del suolo e  
delle aree marine – 1,69 miliardi di euro**

# Riforma della Costituzione

## Art. 9

- La Repubblica ... “tutela l’ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell’interesse delle future generazioni”
- “La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di protezione degli animali”



# Riforma della Costituzione

## Art. 41 – esercizio dell’iniziativa economica

- l’iniziativa economica privata non può essere svolta “in modo da arrecare danno alla **salute** e all’**ambiente**”
- vincoli già in essere: **sicurezza, libertà e dignità umana**
- si riserva alla **legge** la possibilità di **dirigere e coordinare** l’**attività economica**, pubblica e privata, per **finalità** non solo **sociali** (già previsto), ma anche **ambientali**

# Strumenti di tutela amministrativa della biodiversità

Due categorie:

- **strumenti di *command and control***: strumenti autoritari e tradizionali
- **strumenti di tutela attraverso il mercato**: strumenti economici, finanziari e di mercato



**Grazie!**

