



# La tutela della biodiversità nell'ordinamento europeo

Prof.ssa Anna Maria Chiariello



# La biodiversità (o diversità biologica)

- molteplicità e coesistenza delle **risorse naturali** e dell'insieme dei diversi **organismi**
- diversità e variabilità degli **organismi viventi** in tutte le loro forme e interazioni
- **Convenzione sulla Diversità Biologica** (CBD, 1992), art. 2:  
«la **variabilità degli organismi viventi** di qualsiasi origine, inclusi, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, gli ecosistemi terrestri, marini e altri ecosistemi acquatici e i complessi ecologici di cui fanno parte; comprende la **diversità** all'interno delle specie, tra le specie e degli ecosistemi»
  - diversità di **geni** → varietà del patrimonio genetico di individui della stessa specie
  - diversità di **specie** → complesso di specie viventi che abitano un dato ecosistema
  - diversità di **ecosistemi** → molteplici spazi in cui c'è vita e le differenze tra di loro

# Diritto internazionale

- atti **internazionali** a vocazione **universale**
  - frutto della cooperazione multilaterale tra gli Stati
  - base legale per la *governance* globale della biodiversità
  - ora su **scala globale**
  - ora in relazione a **problemi specifici** o a **aree particolari**
- **Convenzioni relazionate alla tutela della biodiversità**  
es. Convenzione delle Nazioni Unite contro la desertificazione, Parigi 1994:  
Desertificazione: causata principalmente dalle attività **umane** e dai cambiamenti **climatici** e presente soprattutto nei paesi **africani** più bisognosi di uno sviluppo economico e sociale sostenibile



# CDB (Rio de Janeiro, 1992)

- principale atto internazionale a difesa della biodiversità, su scala mondiale
- definizione di biodiversità
- **3 obiettivi**
  - la conservazione della biodiversità
  - l'uso sostenibile delle sue componenti (sviluppo sostenibile)
  - la ripartizione giusta ed equa dei benefici derivanti dall'uso delle risorse genetiche



# CDB (Rio de Janeiro, 1992)

## ○ **Strumenti**

- cooperazione internazionale, regionale e locale
- **risorse finanziarie** nuove e addizionali, **investimenti** sostanziali
- **strategie**, **piani** o **programmi** nazionali
- **integrazione** della protezione della biodiversità nel processo decisionario, nei programmi, politiche e piani settoriali o intersettoriali pertinenti
- **incentivi economici e sociali** e procedimenti di valutazione di impatto ambientale

# Diritto dell'Unione europea

- **atti vari** (direttive, decisioni con cui l'Ue aderisce a convenzioni internazionali → l'Ue partecipa a numerosi **trattati internazionali** in materia)
- **adesione** dell'Ue alla **CDB**, 1993: entrata definitiva della biodiversità nel quadro normativo europeo
- grande parte della legislazione interna sulla biodiversità: adottata in **trasposizione** di quella europea → importanza del diritto dell'UE
- proteggere la biodiversità: tra gli **obiettivi prioritari** della politica ambientale dell'Ue



## ○ **diritto primario, TFUE:**

- Art. 4, par. 2, lett. e): la **competenza concorrente** da Ue nel settore ambientale
- Art. 11 : le esigenze legate alla protezione dell'ambiente devono essere **integrate** nella definizione e nell'attuazione delle politiche e delle azioni dell'Ue, in particolare al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile
- Art. 191: disciplina l'**azione** dell'Ue in materia ambientale (obiettivi, metodi e principi)



# Direttiva Uccelli 79/409/CEE

- primo atto legislativo dell'UE in materia di ambiente
- tutela di tutte le **specie di uccelli selvaggi** presenti sul territorio europeo → **Zone di Protezione Speciale**
- *Perché?*  
gran parte degli uccelli selvaggi: **specie migratrici** → **patrimonio comune** →  
la loro **protezione**, necessaria per gli obiettivi comunitari di miglioramento delle condizioni di vita e di sviluppo sostenibile: un **problema ambientale transnazionale** che implica **responsabilità comuni**

# Direttiva Uccelli 79/409/CEE

## Stati membri:

- adozione di **misure** che vietino o limitino l'uccisione, la caccia, la cattura, la vendita, la detenzione o il danneggiamento delle specie
- incoraggiare **ricerche e lavori** atti alla protezione, alla gestione e allo sfruttamento delle specie di uccelli considerate
- trasmettere alla Commissione le **informazioni** necessarie per consentire a questa il coordinamento delle ricerche e dei lavori suddetti
- tutela diretta delle specie + preservazione, mantenimento e ripristino di una varietà e di una superficie sufficienti di habitat

# Direttiva Uccelli 79/409/CEE

## → rete di zone di protezione speciale (ZPS):

- comprende le **aree indispensabili e più idonee** alla sopravvivenza e alla riproduzione delle specie in pericolo e migratrici
- zone designate direttamente dagli Stati membri e individuate secondo criteri scientifici
- Commissione: verifica della corretta applicazione delle disposizioni nazionali adottate:
  - rapporto triennale trasmesso dagli Stati membri →
  - relazione riassuntiva →
  - valutazione se i siti designati quali ZPS sono atti a formare una rete coerente per la tutela delle specie considerate
  - ! In caso negativo → possibile procedura di infrazione

# Direttiva Habitat 92/43/CEE

- Esplicitamente: **tutela della biodiversità**
- Fine principale: **promuovere il mantenimento della biodiversità**
  - tenendo conto al tempo delle **esigenze economiche, sociali, culturali, regionali e locali**
  - contribuendo all'obiettivo generale di uno **sviluppo durevole**
- Obiettivo più esteso: **salvaguardia della biodiversità** mediante la conservazione delle specie di **flora e fauna** selvatiche e degli **habitat**, svincolati da qualsiasi rapporto funzionale con le prime e considerati per le loro **intrinseche caratteristiche**
- Centro: concetto di **habitat naturale**:
  - area dalle **peculiari caratteristiche geografiche**
  - luogo in cui le **specie** animali e vegetali tutelate vivono e la **biodiversità si manifesta**

# Direttiva Habitat 92/43/CEE

## Misure:

- per assicurare la **conservazione o il ripristino degli habitat** naturali e della **flora** e della **fauna selvatiche** nel territorio degli Stati membri
- adozione a **livello UE** necessaria in quanto:
  - gli habitat e le specie minacciati fanno parte del **patrimonio** naturale della Comunità
  - i pericoli che essi corrono sono generalmente di natura **transfrontaliera**
- **! Biodiversità: non omogeneamente distribuita** sul territorio europeo e non tutti gli habitat e le specie sono esposti allo stesso rischio  
→ necessaria una **tutela differenziata** che consideri particolarità regionali e locali

# Direttiva Habitat 92/43/CEE

## 2 pilastri della disciplina:

- conservazione degli **habitat**:
  - conservazione degli **habitat naturali** e degli **habitat delle specie**
  - nucleo principale: istituzione della rete **Natura 2000**
- conservazione delle **specie**
  - distinzione tra le **misure** che gli Stati devono adottare a seconda dei **tipi di specie** che vengono in rilievo
- **scopo**: garantire, tramite la **protezione** delle aree della rete, la **sopravvivenza** a lungo termine delle specie e dei tipi di habitat più preziosi e minacciati d'Europa (elencati nelle direttive Natura)
- → **principale strumento di tutela della biodiversità** nel territorio europeo

# Rete Natura 2000



→ Istituzione di luoghi dove sono presenti habitat e specie ritenute prioritarie per la conservazione della biodiversità europea:

- Zone Speciali di Conservazione
- Siti di Importanza Comunitaria

→ **Natura 2000**: la più grande **rete coordinata di aree protette** al mondo comprendente tutte le specie e habitat tipici dell'Europa, nella loro varietà e diversità biologica

**! Non** aree protette **singolarmente** considerate

**ma** un complesso sistema di **siti funzionalmente connessi**, comprensivo di specie animali e vegetali e di habitat naturali

# Rete Natura 2000

- deve tenere conto delle **esigenze socio-economiche e culturali** delle regioni interessate
- aree che formano la rete: non escludono **attività umane** al loro interno, ma volgono all'obiettivo generale di uno **sviluppo durevole**, in cui l'uso dei suoli e dei territori deve essere **bilanciato** con il mantenimento o il ripristino della biodiversità.
- sistema esteso a **tutti gli Stati membri**, che devono quindi garantirne la **gestione** ecologicamente ed economicamente sostenibile

In sintesi: tre obiettivi di Natura 2000:

- la conservazione a lungo termine di **specie e habitat**
- il mantenimento della **biodiversità** e
- la **gestione sostenibile** dei siti

# Rete Natura 2000

**Individuazione dei siti** che compongono la rete:

- **procedura multilivello** di co-amministrazione tra strutture comunitarie e nazionali
  - **Commissione:** guida, poteri di coordinamento e decisione finale
  - + fasi
  - Criteri solo scientifici →
    - selezione dei soli siti + **idonei**
    - **n.** dei siti inseriti nella rete: **sufficiente** ad assicurare la conservazione a lungo termine di tutti i tipi di specie o habitat nella loro area di ripartizione naturale.
- 
- + **coerenza** ecologica della rete
  - + capacità della rete di conseguire i suoi **obiettivi**

# Rete Natura 2000

## Misure a tutela dei Natura 2000

- **Stati membri:**

**Natura 2000:** ampiezza e varietà dei suoi elementi →

- Uniformità di fondo
- Misure specifiche e adeguate a opera dei singoli Stati membri

- **libera scelta:** misure:

- meramente conservative
- volte a migliorare la conservazione e lo sviluppo di singole aree
- considerazione dei contesti economici, sociali e culturali
- considerazione delle particolarità regionali e locali

# Rete Natura 2000

## Misure a tutela dei Natura 2000 ex Stati membri

### 1) opportune misure:

- **regolamentari**
- **amministrative**
- **contrattuali**

conformi alle esigenze ecologiche degli habitat e delle specie interessate

- eventualmente, **appropriati piani di gestione specifici o integrati** ad altri piani di sviluppo:
  - strumenti pianificatori gestionali per singole aree
  - interventi necessari per mantenerne lo stato di conservazione e quelli che, pur non finalizzati a tale obiettivo, sono comunque attuabili a determinate condizioni
  - quadri di riferimento solidi ed efficienti per attuare e monitorare le misure di conservazione → elaborazione incoraggiata dall'UE

# Rete Natura 2000

## Misure a tutela dei Natura 2000 ex Stati membri

### 2) opportune misure per evitare che nelle ZSC si verifichi:

- il **degrado degli habitat** naturali e degli habitat di specie o
- la **perturbazione delle specie** per cui le zone sono state designate

→ Ottica preventiva

# Rete Natura 2000

## Misure a tutela dei Natura 2000 ex Stati membri

### 3) valutazione di incidenza (VINCA):

- necessità di interventi preventivi di tipo **procedurale**
- **scopo:**
  - **impedire** che piani e programmi **incidano negativamente** e in modo **significativo** su di essa
  - permettere l'esercizio delle **sole attività socioeconomiche compatibili** con un'adeguata preservazione del patrimonio naturale
- trattamento delle **attività impreviste** che possono pregiudicare significativamente le specie vegetali e/o animali stanziate su determinate aree geografiche (quelle della rete Natura 2000), a loro volta subordinate a uno specifico regime di tutela

→ Principio di prevenzione

# Rete Natura 2000

## Misure a tutela dei Natura 2000 ex Stati membri

### valutazione di incidenza:

ogni piano o progetto

- **non direttamente connesso e necessario** alla gestione del sito ma
- che possa avere su di esso **incidenze significative**, singolarmente o congiuntamente ad altri piani e progetti →

oggetto di un'opportuna **valutazione dell'incidenza** che ha **sul sito**

- tenendo conto degli obiettivi di conservazione del medesimo

→ VINCA:

- non si applica dunque solo agli **interventi incidenti nelle aree** Natura 2000 o nei siti proposti per diventare tali
- ma anche a quelli che, **pur esterni**, sono in grado di causare ripercussioni sulla conservazione delle condizioni ambientali del sito

## valutazione di incidenza:

- **regola:**

**consenso** delle autorità nazionali competenti al piano o al progetto: **solo dopo** avere accertato che, sulla base delle conclusioni della valutazione di incidenza, esso **non pregiudichi l'integrità** del sito

- **eccezione**

se:

- **motivi imperativi** di rilevante interesse pubblico, anche sociali o economici (ponderazione con gli obiettivi di conservazione degli habitat e della fauna e della flora selvatiche)

- **mancanza di soluzioni alternative**

→ **piano o progetto:** deve essere realizzato nonostante le conclusioni negative della valutazione

→ **Stato membro** (decisione):

- informa la Commissione

- adotta ogni misura compensativa necessaria per garantire il rispetto della coerenza globale di Natura 2000

# Strategie Ue per la diversità biologica

- **1998:** mira a **prevedere, prevenire e combattere le cause** della significativa riduzione e perdita di biodiversità
- **2011:**
  - mira a **massimizzare gli sforzi** per arrestare la perdita di biodiversità e il degrado dei servizi ecosistemici nell'Ue entro il **2020**, ripristinandoli il più possibile (migliore attuazione delle direttive Natura e della rete Natura 2000, diffusione di una nuova "economia verde")
  - contributo dell'Ue alla prevenzione della perdita della diversità biologica nel **mondo**

*!! nonostante l'entusiasmo,  
gli obiettivi di questi atti hanno avuto scarsa soddisfazione*

→COVID-19→



# Strategie Ue per la diversità biologica

- **2020**: parte centrale della più ampia strategia di crescita *Green Deal*
  - proteggere e ripristinare la **natura** e mettere la **biodiversità** europea sulla strada della **ripresa** entro il **2030**, a beneficio delle persone, del clima e del pianeta
  - garantire che entro il **2050** tutti gli **ecosistemi** del pianeta siano **ripristinati**, resilienti e adeguatamente protetti
  - **traguardi globali**, con **obiettivi misurabili** e **misure specifiche**



# European Green Deal



- piano d'azione volto a rendere l'**economia** dell'Ue più **sostenibile**, più **pulita**, più **sicura** e più **sana**
- trasformare le **sfide** climatiche e ambientali in **opportunità** in tutti i settori di intervento in modo equo e senza lasciare indietro nessuno
- **investimenti** e strumenti di **finanziamento**

# European Green Deal



- **roadmap**, che comprende azioni concrete mirate a:
  - garantire che, nel 2050, non ci siano emissioni nette di gas serra
  - promuovere un uso efficiente delle risorse attraverso la transizione verso un'economia circolare e pulita
  - **recuperare la biodiversità** e ridurre l'inquinamento:
    - **strategia** per la biodiversità
    - lavorare verso un nuovo e ambizioso **quadro globale** per la protezione della biodiversità alla Conferenza delle Nazioni Unite sulla Biodiversità
    - proposte per **città europee verdi**
    - strategia «**dal prato al piatto**» : ridurre l'uso di pesticidi e fertilizzanti in agricoltura

# Bazooka europeo

## Pacchetto di 2.800 miliardi di euro\*:

- **bilancio pluriennale per il 2021-2027** — 2.018 miliardi di euro \*
- **Fondo per la ripresa, Next Generation EU** — 806,9 miliardi di euro\*
  - 07/2020: strumento temporaneo progettato per favorire la ripresa
  - uscire più forte da llapandemia
  - trasformare le **economie dell'UE**
  - creare opportunità e impieghi per l'Europa
  - **rendere l'Europa più ecologica**, più digitale e più resiliente
  - 390 miliardi di euro in **sovvenzioni**
  - 360 miliardi di euro em **prestiti** a lungo termine
  - **30%** delle risorse sono destinate al **Green Deal**
  - ogni Stato membro che intenda utilizzare questi investimenti deve dedicare:
    - **37%** delle sue spese all'**economia verde**
    - **21%** a investimenti **digitali**
- **risorse naturali e ambiente** — 420 miliardi di euro \*



\* Valori espressi a prezzo corrente. Equivalgono rispettivamente a 1.074 miliardi e 750 miliardi di euro a prezzi del 2018

# Fondi ambientali Ue per il 2021-2027

- **LIFE (1992, a partire dal 2021 5,45 miliardi di euro)**
  - Parte I: **Ambiente** → 3 settori:
    - Ambiente e uso efficiente delle risorse
    - **natura e biodiversità**
    - Governance su questioni ambientali
  - Parte II: **Azione climatica** → 3 settori:
    - Mitigazione del cambiamento climatico
    - Adattamento al cambiamento climatico
    - Governance e informazioni sul clima



# Fondi ambientali Ue per il 2021-2027

- **InvestEU (650 miliardi di euro):** 4 categorie specifiche:
  - infrastrutture sostenibili (connettività digitale e programmi per incoraggiare l'uso delle energie rinnovabili)
  - ricerca e innovazione (settore digitale)
  - PMI
  - sfera sociale e progetti legati all'istruzione e alla formazione
- **Altri fondi:**
  - Horizonte (clima, energia, sostenibilità)
  - FEAGA (agricoltura di garanzia), FEASR (agricoltura per lo svil rurale) e FEAMP (politica marittima, pesca, acquatica)



**Grazie!**

