

EU INNOVATIVE AND SUSTAINABLE STRATEGY APPALTI, INNOVAZIONE E SVILUPPO

11 aprile 2024 (14.00 – 16.00)

Sala Consiglio – Facoltà di Economia – Tor Vergata, Via Columbia 2 Roma

Relazione

LUIGI CARBONE

(Consiglio di Stato)

Introducono

BIANCAMARIA RAGANELLI

(Università di Roma Tor Vergata, Jean Monnet Module coordinator)

GUSTAVO PIGA

(Università di Roma Tor Vergata)

Aprire il dibattito

FRANCESCO DE PEPPA

(Banca d'Italia)



**ACCREDITATO
ORDINE AVVOCATI DI ROMA
3 crediti formativi**

jeanmonnetmodule.uniroma2@gmail.com

<https://eusl.it>

Prof. BIANCAMARIA RAGANELLI

Università di Tor Vergata

Jean Monnet Module EU Commission 2022-2025

biancamaria.raganelli@uniroma2.it



- **OBIETTIVO** di diffondere la conoscenza relativa alla materia in diversi contesti di riferimento, nonché di stimolare la ricerca ed il dibattito in aree cruciali per gli studi sull'integrazione europea.
- 4 moduli interdisciplinari di analisi e dibattito che confluiscono in 2 **MODULI DIDATTICI**:
 1. Europa, regolazione, sostenibilità e innovazione
 2. Eu Innovative and sustainable strategy

PROCUREMENT PUBBLICO – INNOVAZIONE E SVILUPPO ECONOMICO

- **RUOLO POSITIVO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI IN INFRASTRUTTURE SULLO SVILUPPO E LA CRESCITA ECONOMICA DI UN PAESE, OLTRE CHE SULLA RIPRESA DELLA COMPETITIVITÀ – RUOLO CHIAVE DEL PNRR**
- **IL PROCUREMENT PUBBLICO PUÒ RAPPRESENTARE UNO STRUMENTO DI INNOVAZIONE E TRASFORMAZIONE DIGITALE DEL PAESE E FUNGERE DA LEVA PER LO SVILUPPO, MA SONO NECESSARIE REGOLE CHIARE E COERENTI OLTRE AD UN PROCESSO DI ATTUAZIONE CHE DIA FIDUCIA AL MERCATO.**

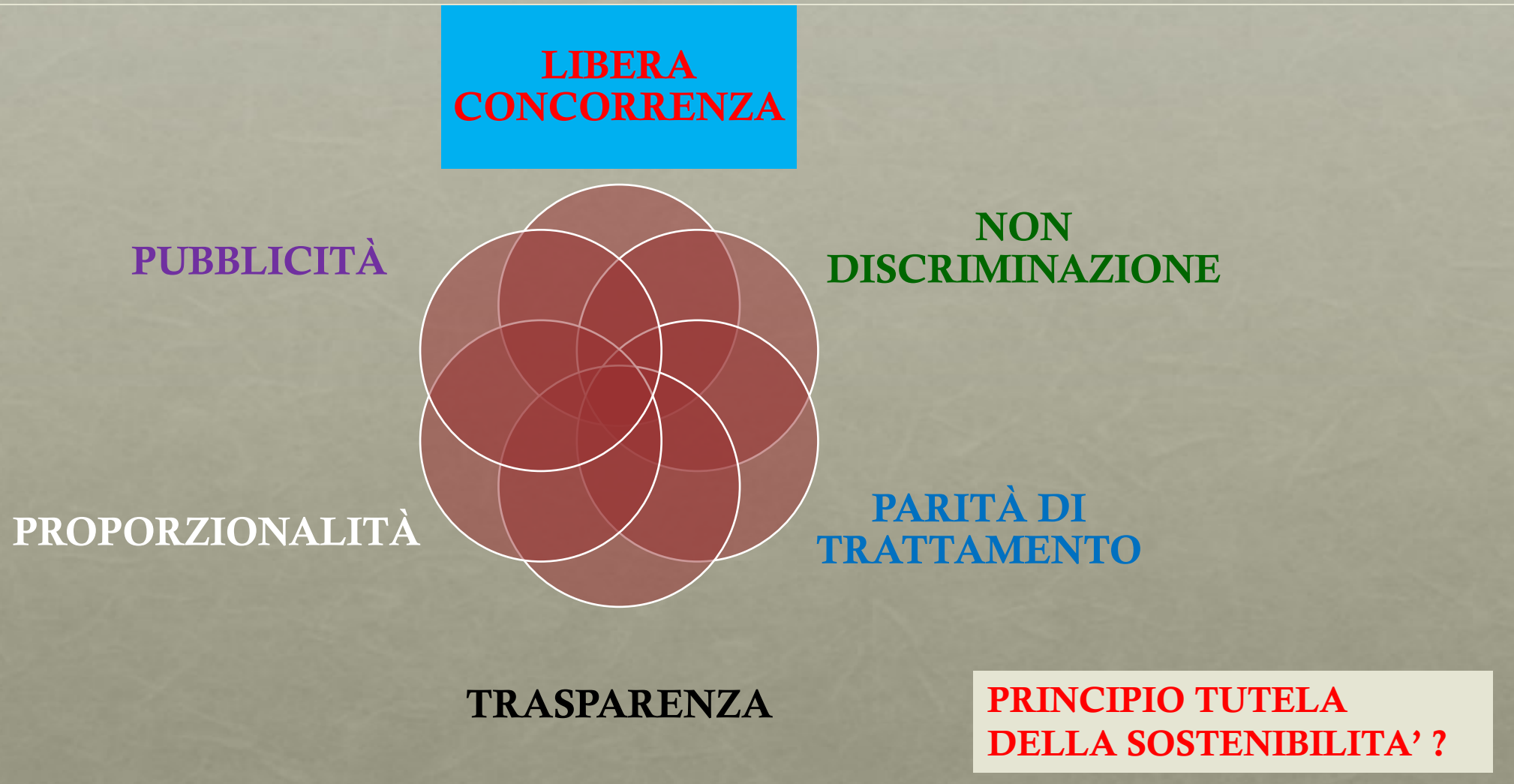
FRAMEWORK REGOLAMENTARE EUROPEO



- L'applicazione dei **principi europei** in materia di affidamento dei contratti pubblici nel mercato interno, favorendo la **concorrenza**, permette agli enti pubblici di realizzare una migliore allocazione delle risorse economiche e di ottenere **prodotti e servizi di qualità al prezzo più vantaggioso**.
- La domanda pubblica di beni e servizi costituisce una risorsa che può fungere da volano per favorire la **crescita economica e sociale** del paese.

PRINCIPI EUROPEI

DI RANGO PRIMARIO



PRINCIPI DI RILEVANZA GLOBALE

CONVENZIONE DI MERIDA CONTRO LA CORRUZIONE, UN 2003

Art. 9 _ Stipulazione di appalti/contratti pubblici e gestione delle finanze pubbliche

Ciascuno Stato Parte, conformemente ai principi fondamentali del proprio sistema giuridico, prende le misure necessarie per creare **sistemi appropriati di stipulazione degli appalti/contratti pubblici** che siano basati sulla trasparenza, la concorrenza e su criteri obiettivi per l'assunzione delle decisioni e che siano efficaci, inter alia, per prevenire la corruzione.



WORLD BANK REGULATION/POLICY

Public procurement operations comply with basic principles of **equal treatment, non-discrimination, proportionality** and **transparency**, while ensuring the **most efficient use of public funds** and making best use of modern procurement techniques and methods.



IL CONTESTO NAZIONALE

2006

- **Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture - d. lgs. n. 163/2006**
(direttive UE 2004/17,18)

2016

- **Codice dei contratti pubblici e delle concessioni - d.lgs.50/2016**
(direttive UE 2014/23,24,25)

2023

- **Codice dei contratti pubblici - d.lgs 36/2023** - attuazione della l. delega n. 78/2022
- **Entrata in vigore nuovo codice: 1° aprile 2023 - efficacia dal 1° luglio 2023**

DIRETTIVE 2014

NUOVA IMPOSTAZIONE

- **AMMINISTRAZIONI più DISCREZIONALI:** L'impianto complessivo riconosce un ruolo maggiore alle scelte delle Amministrazioni aggiudicatrici
- **CONTRO LA TENDENZA ITALIANA:** Paese dove storicamente si è proceduto attraverso una regolamentazione molto puntuale finalizzata tra le altre cose a limitare la discrezionalità delle stazioni appaltanti – soprattutto a fini di prevenzione dei fenomeni di corruzione o di infiltrazioni criminali

IL CASO ITALIA

**COMPLESSITÀ
NORMATIVA**
(MIGLIORATA
CON IL NUOVO
CODICE)

**INSTABILITÀ
NORMATIVA**

**DIFFICOLTÀ
E
INCERTEZZE
PER
OPERATORI**

**AUMENTO DEL
CONTENZIOSO:**
+ ricorsi
+ tempi
+ costi

**COSTI
PER LA
SOCIETÀ'**

- operatori
economici
- cittadini,
- comunità
di
riferimento

D.LGS. 31 MARZO 2023, N. 36

- **RAZIONALIZZARE, RIORDINARE E SEMPLIFICARE** la disciplina vigente
- **AUMENTARE LA DISCREZIONALITÀ DELLE PA NEL RISPETTO DEL FONDAMENTALE PRINCIPIO DELLA TRASPARENZA**

**COME IMPARARE A GESTIRE LA
DISCREZIONALITA'
BILANCIANDO LE ESIGENZE DI
CELERITA' E FLESSIBILITA' SENZA
FAVORIRE POTENZIALI EFFETTI
DISTORSIVI**